



Presupuesto para educación superior 2017

Gestiones y solicitud de ampliación

Noviembre 8, 2016



Problemática del financiamiento a las universidades públicas estatales

Principales problemas

- Se carece de una política con visión de largo plazo para el financiamiento de la educación superior.
- Ausencia de reglas claras e inequidad en la asignación de los presupuestos ordinarios y extraordinarios.
- Grave déficit generado por el esquema de pensiones y jubilaciones en la mayoría de las UPES.
- Incumplimiento de compromisos y demora en el flujo de recursos de los gobiernos estatales a las universidades.
- El crecimiento de la matrícula no se ha acompañado de un crecimiento proporcional del presupuesto.
- Reconocimiento parcial de las plantillas y prestaciones contractuales.
- Convenio de apoyo financiero desactualizado e inconsistente con la realidad institucional.



Problemática del financiamiento a las universidades públicas estatales

Principales problemas

- Ausencia de estrategias operativas y financieras para hacer frente a las metas del PND y del Programa Sectorial de Educación.
- Insuficiente financiamiento para el nivel medio superior.
- Inadecuada conceptualización de los fondos extraordinarios (ya son ordinarios).
- Diversidad de fondos extraordinarios genera alta carga administrativa y gastos excesivos.
- Falta coordinación entre las diversas instancias involucradas en el financiamiento y la fiscalización.
- No hay objetividad en las evaluaciones de los organismos fiscalizadores (ASF-SFP).
- No existe reconocimiento pleno de la autonomía constitucional de las universidades por parte de los organismos federales y estatales.



Atención a la problemática del financiamiento a las universidades públicas estatales

Líneas de acción propuestas para atender la problemática

- Promover una política para el financiamiento de la educación superior con visión de Estado bajo los principios de institucionalización, suficiencia, equidad, transparencia, corresponsabilidad y reconocimiento al desempeño institucional.
- Impulsar un cambio en la legislación que regula la operación y coordinación del sistema de educación superior que dé mayor certeza jurídica y económica a las IES.
- Promover la articulación de las políticas federales y estatales para impulsar los planes de desarrollo de las universidades.
- Interactuar, a través de la ANUIES, con la CONAGO para exponer la situación financiera que prevalece en las universidades públicas y solicitar un punto de acuerdo al respecto.
- Actualizar los convenios de apoyo financiero para que respondan a las necesidades actuales de las universidades (plurianuales para que faciliten la planeación de mediano y largo plazo en las IES).



Atención a la problemática del financiamiento a las universidades públicas estatales

Líneas de acción propuestas para atender la problemática

- Promover que cada universidad con problemas estructurales críticos, elabore un plan de acción de mediano plazo para superar su problemática financiera con apoyo federal y estatal.
- Fomentar la elaboración de un estudio en cada una de las UPES sobre la capacidad y suficiencia de su planta académica para dimensionar el rezago y gestionar su reconocimiento.
- Establecer una plataforma integral de información que sirva para la programación, el ejercicio de recursos y la evaluación.
- Impulsar una reforma integral al sistema de pensiones.
- Diseñar esquemas viables y atractivos para la jubilación de la generación actual.
- Asegurar oportunamente un esquema viable de jubilación para las nuevas contrataciones.



Gestiones para agilizar la entrega de recursos 2016 e incrementar el presupuesto para las UPES en el marco del PEF 2017

- **Enero.** Gestión ante la SEP para la radicación de recursos en tanto se firman los CAF 2016.
- **Mayo.** Reunión del SGE con SHCP para señalar los riesgos de aplicación de los “precriterios” para el PPEF 2017.
- **Junio.** Reunión con la Oficial Mayor de la SEP para proponer mejoras a Convenios de Apoyo Financiero 2017 y revisar criterios de asignación de recursos del Programa Escuelas al Cien.
- **Junio.** Presentación de propuesta de presupuesto 2017 a la Dirección General de Programación y Presupuesto - SHCP
- **Junio.** Se solicitó a la SEP la entrega de subsidio para atender las nuevas necesidades.
- **Julio.** Se reiteró la solicitud de transferencia de recursos para atención política salarial y nuevas necesidades.
- **Julio.** Reunión con la Presidenta de la Comisión de Educación de la Cámara de Diputados para presentar retos y propuesta de presupuesto 2017.



Gestiones para agilizar la entrega de recursos 2016 e incrementar el presupuesto para las UPES en el marco del PEF 2017

- **Agosto.** Reunión con el Subsecretario de Egresos de la SHCP, señalamiento de la insuficiencia de PPEF, presentación de propuesta de presupuesto 2017. En esa reunión se compromete al Subsecretario a explorar la posibilidad de no afectar el presupuesto ordinario.
- **Septiembre.** La publicación del PPEF 2017 considera en el presupuesto ordinario para las universidades públicas estatales (PPU006) un incremento nominal de **1,805.8 mdp**.
- **Septiembre.** Reunión con la Comisión de Educación Pública y Servicios Educativos para solicitar un incremento de 2.4% en términos reales del PP U006 equivalentes a \$1,312.8 millones de pesos; 2.4% de incremento al PP U040 Carrera Docente lo que significa un incremento de \$63 millones de pesos y \$750 millones de pesos al PP U081 Apoyos para la Atención a Problemas Estructurales de las universidades públicas estatales (este programa presenta una reducción del 100%).
- **Septiembre.** También se solicitó que se etiquete de manera explícita en el Presupuesto de Egresos de la Federación de 2017 los recursos destinados a la política salarial por un monto de \$1,394.6 millones de pesos.



Gestiones para agilizar la entrega de recursos 2016 e incrementar el presupuesto para las UPES en el marco del PEF 2017

- **Septiembre.** Encuentro con la Comisión de Ciencia y Tecnología para solicitar incremento de los recursos destinados al CONACyT: programas para el Fortalecimiento de la infraestructura científica y tecnológica; Fomento regional de las capacidades científicas, tecnológicas y de innovación; Apoyos para actividades científicas, tecnológicas y de innovación; Innovación tecnológica para incrementar la productividad de las empresas; Investigación científica, desarrollo e innovación. Todos ellos, son programas en los que participan las universidades públicas estatales y los centros de investigación.
- **Noviembre.** Reunión con la Comisión de Presupuesto y Cuenta Pública para reiterar la necesidad de incrementar los recursos a la educación superior y en particular a las universidades públicas estatales.
- **Noviembre.** En el acto protocolario de entrega de estados financieros auditados ante las Comisiones de Vigilancia de la ASF, de Educación y Servicios Educativos, y con el acompañamiento del Presidente de la Junta de Coordinación Política de la Cámara de Diputados, se expresaron opiniones favorables al incremento del presupuesto para la educación superior.
- Sin embargo, también se señalaron por parte de algunos diputados y del Auditor Superior de la Federación señalamientos para que se mejore el manejo financiero en las universidades públicas estatales.

Evolución de gestiones de ampliación presupuestal

Publicación
del PPEF 2017

Período **previo** a la publicación del PPEF

Período **posterior** a la publicación del PPEF

- Incremento 2.4% real al subsidio ordinario.
- Regularización de fondos 0% real: Fortalecimiento de la calidad, Carrera Docente, Saneamiento financiero (15 UPES).
- Incremento de 0% real los fondos: Desarrollo Profesional Docente, Expansión EMS y Superior, Atención a problemas estructurales (pensiones y plantilla)
- Incremento de 0% real a: Becas, Inclusión y equidad educativa, Apoyo a centros y organizaciones educativas.

- Incremento real de 2.4% al subsidio ordinario.
- Incremento real de 2.4% a Carrera Docente.
- Al menos \$750 mdp Atención problemas estructurales.
- Inclusión Política Salarial 2017 (\$1,394.6 mdp).
- Incremento al Conacyt para que la reducción sea del 15% en lugar de 23.3%.



Propuesta ANUIES para el PEF 2017

Solicitud de incremento presupuestal:

- **Incrementar en 2.4% real** el monto del **Programa U006 – UR 511** Subsidios federales para organismos descentralizados estatales.
- **Incrementar en 2.4% real** el **Programa U040 Carrera Docente** debido a que apoya directamente la calidad del trabajo del personal académico de tiempo completo.
- **Asignar al menos 750 mdp** al **Programa U081**. Modalidad “A”. Apoyo a Reformas Estructurales (Reforma a los sistemas de pensiones en las Universidades Públicas Estatales).
- Incluir la política de **incremento salarial en 2017** para las Universidades Públicas Estatales, monto que se estima en 1,394.6 millones de pesos para el **Programa U006 – UR 511**.



Propuesta ANUIES para el PEF 2017

Millones de pesos

| Unidad Responsable Programa Presupuestario | PEF 2016 (A) | PPEF 2017 (B) | Monto solicitado (C) | Propuesta 2017 (D) |
|--|-----------------|------------------|----------------------------|--------------------------|
| 511 Dirección General de Educación Superior Universitaria | | | | |
| U006 Subsidios federales para organismos descentralizados estatales - Incremento para alcanzar 2.4% real | 53,961.5 | 55,767.2 | 1,312.8 | 57,080.0 |
| U040 Programa de Carrera Docentes (UPES) - Incremento para alcanzar 2.4% real | 412.1 | 372.9 | 63.1 | 435.9 |
| U081. Apoyos para la atención a problemas estructurales, Modalidad "A". Apoyo a Reformas Estructurales | 1,606.5 | 0.0 | 750.0 | 750.0 |
| Total solicitud Ramo 11 | 55,568.0 | 56,140.1 | 2,125.8 | 58,265.9 |

Adicionalmente, se solicita que los recursos destinados a la política salarial (incremento salarial para personal docente y administrativo), mismo que cada año se otorga a las instituciones de educación superior después de complejas gestiones de la Secretaría de Educación Pública, se asigne en una partida visible dentro del Presupuesto de Egresos de la Federación. El monto estimado por este concepto se presenta a continuación.

| Programa Presupuestario | Asignación solicitada (mdp) |
|---|-----------------------------|
| U006 Subsidios federales para organismos descentralizados estatales. UR 511 (Asignación para cubrir política salarial) | \$1,394.6 |